



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4228

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	28.03.2024	07.04.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע פרויקט תגלית ותוכנית תגלית-אקסל	התקשרות בפטור ממכרז	(30)3	20.03.2024	8001117973

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים

משרד רוה"מ נדרש לבחון האם יש לתקף את החלטת הממשלה שניתנה בנושא בשנת 2000 ככל שתתוקן ההחלטה על המשרד לפעול בהתאם.

תקופת התקשרות ראשונה
הערות: חלקו של המשרד (3 מיליון ש"ח עבור פרויקט תגלית אקסל)
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ישראל זכות מלידה בינלאומית (חל"צ)	512764366		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.04.2024	07.04.2024	31.03.2025	31.03.2025	124,202,732	124,202,732	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת BIRTHRIGHT ISRAEL (להלן - **החברה**) לביצוע פרויקט תגלית ותכנית תגלית אקסל:
- 1.1 תכנית תגלית - פרויקט משותף לממשלת ישראל ולחברה במסגרתו מגיעים לישראל, יהודים צעירים מהתפוצות, למשך כעשרה ימים של סיוור חוויתי-חינוכי, במטרה לחבר את צעירי התפוצות למדינת ישראל ולזהותם היהודית.

- 1.2. תכנית תגלית אקסל - בניית בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח למדינת ישראל בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות.
2. בהחלטת ממשלה מס' 885 מיום 13.1.2000 הוקמה התשתית בין המשרד לחברה במיזם משותף בפרויקט תגלית ושעיקרו הבאת עשרות אלפי בני נוער וסטודנטים יהודיים מרחבי העולם לסיור חינוכי בישראל, כדי לחזק את תחושת השותפות שלהם עם העם היהודי ומדינת ישראל. היקף ההשתתפות של המדינה בפרויקט תגלית, יהיה שליש מסך העלות הכוללת של הפרויקט, ושני השליש הנותרים ממקורותיה של החברה.
3. בהחלטת ממשלה מס' 958 מיום 10.1.2016 נקבע כי תכנית תגלית אקסל הפועלת במסגרת פרויקט תגלית, תתקצב מידי שנה בסכום של עד 3 מלש"ח בשנה כאשר חלקה של הממשלה בתקציב התכנית הוא עד לשליש והיתר במימון החברה.
4. בהחלטת ממשלה מס' 4331 מיום 6.12.2018 נקבע שהחל משנת 2019 ואילך, תקרת ההשתתפות של הממשלה במימון פרויקט תגלית תעמוד על 157 מלש"ח בשנה. התיקון לא נגע בעניין מגבלת חלקה של המדינה, כאמור בסעיף 3.
5. קהל היעד של פרויקט תגלית הוא צעירים מהתפוצות שלא מרגישים שייכות למדינת ישראל, לא מרגישים הזדהות עם קיומה ולא לוקחים חלק פעיל בפעילות הקהילות היהודיות בארצות מוצאם. הפרויקט חושף את משתתפיו לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם היהודים באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכד'.
6. מאז השקת פרויקט תגלית בשנת 2000 הגיעו לישראל כ-700,000 צעירים יהודים מרחבי העולם שעברו את "חווית תגלית" והושפעו ממנה. בנוסף כ-115,000 חיילים וסטודנטים ישראלים הצטרפו לסיורים של תגלית, וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולתפיסה שלהם לגבי יהדות התפוצות.
7. בהתייחס לתכנית "תגלית אקסל" הפועלת במסגרת הפרויקט, התכנית מורכבת משני רבדים: האחד, פעילות בקרב משתתפים חדשים בישראל, השני, פעילות בקרב בוגרי הפרויקט בארצות מוצאם וזאת מתוך התפיסה החינוכית לייצר "קהילה" של בוגרי תגלית אקסל, שתהיה מחויבת למדינת ישראל ולכלכלה הישראלית גם בסיוע התוכנית.
8. בתוכנית תגלית אקסל משולבים משתתפים ישראלים במטרה למקסם את שיתופי הפעולה העתידיים בין בוגרי התוכנית לבין עמיתיהם הישראלים, וזאת כתוצאה ממחקרים רבים שהתקיימו בקרב בוגרי פרויקט תגלית, אשר ייחסו למפגש עם הצעיר הישראלי רכיב חשוב במידת ההשפעה על הצעיר מהתפוצות בכל הקשור לקשר שלו עם ישראל במהלך ולאחר הסיור.
9. מסלול ההתמחות של תגלית אקסל הוכר כיוקרתי ומאוד מבוקש בקרב צעירים יהודים בעולם. מתוך אלפים שנרשמים בשנה, מתקבלים בסופו של דבר רק כמה עשרות בודדות לפרויקט. קהל היעד של הפרויקט ממוקד לסטודנטים בעלי מצוינות אקדמית, עשייה חברתית, אידיאולוגית והתנדבותית מוכחת, יכולת השתלבות חברתית מוצלחת ורצון לחיזוק הקשר לישראל מהמקום החברתי, העסקי, הערכי והיהודי.
10. בהתאם להוראת התכ"מ 7.8.3. נעשתה בחינה על סמך המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה:
 - 10.1. המחויבות לביצוע הפעילות – בשורת החלטות ממשלה מתחילתו של הפרויקט הביעה הממשלה את מחויבותה לביצוע הפרויקט: החלטות ממשלה מס' 885, 2050, 825, 3114, 4331 נועדו להגדלת מספר המשתתפים בפרויקט תגלית ולהרחבתו באמצעות פרויקט תגלית אקסל.
 - 10.2. מידת מעורבות בעת ביצוע הפעילות – החברה הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית ומפעילה אותו בהצלחה. החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי שבה חברים נציגי הממשלה: יועמ"ש משרד רה"מ, חשב משרד רה"מ, סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח במשרד וכן נציגי הפילנתרופים השותפים במימון הפרויקט. מבוצעות עבודות ביקורת הערכה וכן ביקורת כספים אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי ולוועדת הלוגיסטיקה של הפרויקט בה חבר חשב המשרד.
 - 10.3. מקור היוזמה לקיום הפרויקט - התוכנית הוקמה כיוזמה משותפת לממשלת ישראל לפילנתרופים וראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם.
11. לאור האמור ניתן לסווג את השירותים כרכש ולא תמיכה.
12. המשרד בחן ומצא כי פרויקטים דומים הפועלים במשרד או במשרדי ממשלה אחרים כגון: פרויקט מסע במשרד רה"מ, פרויקט מורשה במשרד החינוך ופרויקט מומנטום במשרד התפוצות, שונים מפרויקט תגלית שמטרתו הבאתם של עשרות אלפי צעירים לישראל, בגילאי 18-26, לישראל לסיור חוויתי חינוכי של כ-10 ימים, במהלכו נחשפים לראשונה לחברה ולתרבות הישראלית ולזהותם היהודית. כמו כן, על אף קיומם של פרויקטי התמחות שונים של צעירי התפוצות בחברות שונות בישראל, אין פרויקטים דוגמת תכנית תגלית אקסל אשר נשען על חוזקו של המותג תגלית ופיתח במהלך השנים רשת ענפה של מאות בוגרים, מהאוניברסיטאות והחברות המובילות בעולם, אשר מקיימים לא רק קשרים חברתיים עם עמיתיהם הישראלים אלא עף קשרים כלכליים עסקיים בישראל אודות לקשרים שנוצרו בפרויקט.
13. גובה התקורה במיזם הינה כ- 6.3% הכולל עלויות כ"א המועסק בפרויקט כך שהתקורה ללא עלויות כח אדם נאמדת ב- 3.3%.
14. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים בהתאם לתקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

15. החברה תתחייב במסגרת ההסכם עם המשרד כי התקשרויות שלה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.
16. בהתייחס להערכה ומדידה של המיזם, הביקורות הרלוונטיות לניהול המקצועי של המשרד הינם בתחום התוכן ומתבצעים על ידי החברה במהלך הסיור ובסופו באמצעות מכון סאלד ומכון ברנדייס בניו יורק. החברה מעסיקה ר"ח חיצוני אשר בודק את הדוחות הכספיים הסופיים. וכן, לפני כ-3 שנים ערכה החשבונות של המשרד ביקורת על פרויקט תגלית ולא נמצאו ממצאים חריגים.
17. מר חזי דוד רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 17.1. באחריות חשב המשרד לוודא כי גובה ההשתתפות מטעם המשרד לא יחרוג משליש מסך העלות הכוללת של הפרויקט, ושני השליש הנותרים ממקורותיה של החברה, וכן, כי סכום השתתפות המשרד לא עולה על תקרת ההשתתפות של הממשלה במימון פרויקט תגלית כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה 4331, כאמור בסעיף 4 לעיל.
- 17.2. בהסכם עם החברה תעוגן עבודתה של ועדת התכנון, ההיגוי והלוגיסטיקה של הפרויקט.
- 17.3. בהסכם עם החברה יעוגן כי למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיום ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	